



Poder Judiciário
Conselho Nacional de Justiça

PARECER - COJU

PROCESSO ADMINISTRATIVO CNJ SEI N. 08790/2026

Ementa: Contratação de evento externo. Art. 74, III, "f", da Lei n. 14.133/2021. Inexigibilidade de licitação. 6º Seminário Nacional de Terceirização de Serviços com Dedicação Exclusiva de Mão de Obra. Análise e manifestação.

Senhor Assessor-Chefe em substituição,

Trata-se de processo administrativo que tem por objeto a contratação de 1 (uma) vaga no evento 6º Seminário Nacional de Terceirização de Serviços com Dedicação Exclusiva de Mão de Obra. A solicitação apresenta os seguintes elementos (2603811):

Unidade solicitante: Seção de Serviços Gerais (SESER)

Servidora participante: Brenda dos Santos

Instituição promotora: Inove Treinamentos e Capacitação

Ltda

Período de realização: 22 a 24 de junho de 2026.

Carga Horária Total: 24 horas.

Modalidade: On-line (síncrono).

Valor da inscrição: R\$ 3.501,00 (três mil quinhentos e um reais)

2. A contratação pretendida justificou-se nos seguintes termos:

Solicitação de participação em evento externo (2603811)

1. Qual a situação que comprova a necessidade da capacitação ou o problema que se pretende solucionar com esta ação de capacitação?

A ação de capacitação mostra-se necessária em razão da complexidade das atividades relacionadas à gestão e fiscalização de contratos administrativos, especialmente diante das constantes atualizações normativas, jurisprudenciais e operacionais aplicáveis à matéria.

A Seção de Serviços Gerais (SESER) é unidade

responsável pelo acompanhamento e fiscalização de contratos terceirizados, a participação no evento busca promover melhoria dos processos internos de fiscalização contratual, maior segurança na atuação dos agentes envolvidos e fortalecimento das práticas de controle e acompanhamento da execução dos contratos terceirizados no âmbito do Conselho Nacional de Justiça.

É o relato do essencial.

DA COMPETÊNCIA DA ASSESSORIA JURÍDICA

3. Preliminarmente, destaca-se que o presente parecer limita-se à análise dos aspectos estritamente jurídicos e de regularidade formal do processo, nos termos do art. 53, § 4º, da Lei n. 14.133/2021. Assim, não se manifestará sobre aspectos técnicos, metodológicos ou de conveniência administrativa.

Lei n. 14.133/2021

Art. 53. Ao final da fase preparatória, o processo licitatório seguirá para o órgão de assessoramento jurídico da Administração, que realizará controle prévio de legalidade mediante análise jurídica da contratação.

(...)

§ 4º Na forma deste artigo, o órgão de assessoramento jurídico da Administração também realizará controle prévio de legalidade de contratações diretas, acordos, termos de cooperação, convênios, ajustes, adesões a atas de registro de preços, outros instrumentos congêneres e de seus termos aditivos.

4. A manifestação baseia-se unicamente nos documentos constantes nos autos até a presente data, razão pela qual eventuais alterações ou acréscimos deverão ser submetidos a nova análise.

5. Ademais, convém registrar que, para fins de controle desta unidade, foi realizado o preenchimento da Lista de verificação COJU 2628745, sem prejuízo de que outra lista seja futuramente proposta e adotada.

DA LEGALIDADE DA INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO

6. Pois bem. A inexigibilidade de licitação constitui exceção à regra geral da prévia licitação, aplicável às hipóteses em que a competição se mostra inviável. Nesses casos, a Lei n. 14.133/2021 autoriza a contratação direta, desde que devidamente demonstrados os pressupostos legais pertinentes.

7. O caso em análise refere-se à contratação de serviço de treinamento e aperfeiçoamento de pessoal, situação prevista na Nova Lei de Licitações e Contratos (NLCC), que assim assevera:

Lei n. 14.133/2021

Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

(...)

III - contratação dos seguintes serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória

especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação:

(...)

f) treinamento e aperfeiçoamento de pessoal;

(...)

§ 3º Para fins do disposto no inciso III do **caput** deste artigo, considera-se de notória especialização o profissional ou a empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiência, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que o seu trabalho é essencial e reconhecidamente adequado à plena satisfação do objeto do contrato.

8. Desse modo, tendo em vista os dispositivos transcritos, verifica-se que a contratação na forma pretendida - inexigibilidade de licitação - encontra respaldo no art. 74, inciso III, alínea "f", da Lei n. 14.133/2021.

DOS NORMATIVOS QUE REGEM A INEXIGIBILIDADE DE LICITAÇÃO

9. Acerca da inexigibilidade de licitação para a contratação de serviços de treinamento e aperfeiçoamento de pessoal, faz-se necessário observar a Lei n. 14.133/2021^[1], as Instruções Normativas n. 89/2022^[2] e n. 35/2015^[3], o disposto nos Despachos DG 1589472^[4] e 1560149^[5], e o entendimento prolatado no Parecer AJU 1487906^[6].

10. Ademais, consigne-se, desde já, que não foi adotado nos autos o Parecer Referencial n. 01/2019-AJU/DG/CNJ (arquivo SEI 0801055), referente à contratação, por inexigibilidade de licitação, de instrutores para cursos de capacitação pessoal, tendo em vista a sugestão desta Assessoria de suspender sua utilização até a atualização do referido parecer, em conformidade com as disposições da Lei n. 14.133/2021 (Parecer AJU 1444800).

DAS CONDIÇÕES NECESSÁRIAS PARA REGULAR INSTRUÇÃO PROCESSUAL

11. Em atenção às orientações e normativos citados acima, verifica-se que o processo de contratação direta por inexigibilidade de licitação — fundamentado na alínea "f" do inciso III do art. 74 da Lei nº 14.133/2021 — deve ser instruído, no que couber, com os documentos previstos no art. 72 da referida Lei, notadamente: documento de formalização da demanda (DOD) ou equivalente; previsão no Plano de Contratações Anual (PCA); estimativa de despesa; justificativa de preço; demonstração da disponibilidade orçamentária; comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima; razão da escolha do contratado; comprovação da notória especialização; demonstração da natureza técnica especializada do serviço e da inviabilidade de competição, bem como da notória especialização da contratada; e verificação da regularidade dos servidores participantes.

12. Desse modo, temos que:

12.1. Quanto à elaboração de **Documento de oficialização da demanda (DOD)**, embora o inciso I do art. 72 da NLLC exija que os autos sejam

instruídos com o DOD, documento que indica a necessidade da unidade demandante de contratar a ação de treinamento ou aperfeiçoamento, não consta documento com essa denominação nos autos. Todavia, entende-se que o formulário de Solicitação de Participação em Evento Externo 2603811 supre o referido documento, uma vez que contém todas as exigências necessárias para caracterização da demanda.

12.2. No que concerne à **previsão da contratação**, entende-se que a demanda está prevista, ainda que de forma geral, no Plano de Contratações Anual (PCA) de 2026 (processo SEI 14769/2025 - planilha 2626688, item 173).

12.3. Quanto à **estimativa da despesa e justificativa do preço**, a SEDUC informa que:

Informação SEDUC 2622463

(...)

12.4. O valor negociado para o CNJ ficou **abaixo** do valor de treinamentos semelhantes, cobrado pela empresa, em relação a outras instituições públicas, conforme tabela abaixo:

Evento a ser contratado					
Órgão	Vagas	Modalidade	Carga horária	Valor total	Valor unitário
CNJ	1	On-line	24h	R\$ 3.501,00	R\$ 3.501,00
Eventos semelhantes ofertados a outras instituições públicas - comparação de preços (2622336)					
Instituição	Vagas	Modalidade	Carga horária	Valor total	Valor unitário
Município de Pien-PR	1	On-line	24h	R\$ 4.290,00	R\$ 4.290,00
Município de Vitória-ES	1	On-line	24h	R\$ 4.290,00	R\$ 4.290,00
Município de Paulínia-SP	1	On-line	24h	R\$ 4.290,00	R\$ 4.290,00

12.5. Em relação à pesquisa de mercado, informa-se que a unidade demandante informou, no formulário de solicitação de participação, que não identificou propostas similares e que:

Solicitação de participação em evento externo 2603811

5. Faça pesquisa de mercado e nos diga o resultado aqui neste campo. A pesquisa de preços deve atender ao disposto no artigo 23 da Lei nº 14.133/2021, conforme determina o artigo 72.

(...)

Foi realizada pesquisa de mercado para identificação de ações de capacitação **semelhantes** relacionadas à terceirização de serviços com dedicação exclusiva de mão de obra, fiscalização administrativa, análise de planilhas de custos e aplicação da Lei nº 14.133/2021.

Verificou-se que, embora existam cursos e seminários sobre licitações e contratos administrativos em sentido

amplo, não foram identificadas ações de capacitação com conteúdo programático, abordagem prática e carga horária equivalentes ao seminário pretendido, especialmente quanto à combinação dos temas relacionados à terceirização, auditoria documental, fiscalização trabalhista, análise de planilhas de custos, gestão de riscos e responsabilização da Administração Pública.

Observou-se, ainda, que os eventos encontrados possuem carga horária inferior à prevista no seminário pretendido.

Dessa forma, não foram identificadas ações de capacitação equivalentes que permitissem comparação objetiva integral entre conteúdo programático, metodologia aplicada, carga horária e qualificação técnica dos instrutores.

12.6. Cumpre salientar que, conforme informado pela Seção de Educação Corporativa, o contrato será substituído por nota de empenho (2622463), sendo juridicamente possível, nos termos do art. 95, inciso I, da Lei n. 14.133/2021.

12.7. Ademais, a SEDUC ressaltou, na Informação 2622463, que *"não há previsão de realização de evento interno com o mesmo conteúdo programático no corrente ano, tendo em vista que as capacitações planejadas para o ano de 2026 serão realizadas conforme estabelecido no Plano de Capacitação Institucional - PCI 2026/2027."*

12.8. Em relação à **disponibilidade orçamentária** para atendimento da demanda, a SEPOR indicou, no Despacho 2624953, que:

Despacho SEPOR 2624953

Tendo em vista o teor da Informação SEDUC 2622463, informa-se que há disponibilidade orçamentária, no Programa de Trabalho 02.032.0033.21BH.5664 - "Controle da atuação administrativa e financeira do Poder Judiciário, do cumprimento dos deveres funcionais dos juízes e Gestão de Políticas Judiciárias", no plano orçamentário "Capacitação de pessoas do Conselho Nacional de Justiça", para atender a despesa, tendo sido emitido o documento 2624949.

12.9. No que se refere à comprovação de que a contratada atende aos **requisitos de habilitação e qualificação exigidos**, constam nos autos os seguintes documentos: proposta (SEI n. 2622333), contrato social (SEI n. 2622325), certidões extraídas dos sistemas SICAF, CADIN, TCU, declaração de cumprimento do disposto no inciso XXXIII do art. 7º da Constituição Federal, bem como certidão negativa de feitos relativos à falência (SEI n. 2622334).

12.10. Não obstante, recomenda-se a juntada da declaração de regularidade junto ao FGTS e a realização de nova verificação da regularidade da empresa, previamente à formalização da contratação, considerando que algumas das certidões já apresentadas encontram-se próximas do vencimento.

12.11. Quanto à **justificativa para a escolha da pretensa contratada**, destacam-se as informações constantes na Solicitação de Capacitação (2603811) – transcritas abaixo –, as quais foram analisadas pela SEDUC na Informação SEI n. 2622463. Ademais, a SEDUC ressaltou que o servidor indicado não estará de férias ou em licença para capacitação durante o período do evento, tampouco participou, nos últimos seis meses, de capacitação similar custeada pelo

Solicitação de capacitação - Evento Externo
2603811**7. É possível afirmar que a ação de capacitação é singular?**

Sim. Entende-se que a presente ação de capacitação possui caráter singular em razão da combinação de fatores relacionados ao conteúdo programático, metodologia aplicada, qualificação dos instrutores e enfoque específico na terceirização de serviços com dedicação exclusiva de mão de obra, tema diretamente relacionado às atribuições desempenhadas pela unidade demandante.

O seminário apresenta abordagem prática e especializada voltada ao planejamento, análise de planilhas de custos, fiscalização administrativa, auditoria documental, gestão de riscos e responsabilização da Administração Pública, contemplando estudos de caso, simulações e aplicação prática da Lei nº 14.133/2021, diferenciais que não foram identificados de forma conjunta nos demais cursos pesquisados.

Além disso, a capacitação possui carga horária de 24 (vinte e quatro) horas, superior à maioria dos eventos encontrados durante a pesquisa de mercado, possibilitando aprofundamento técnico mais adequado às necessidades da unidade.

Destaca-se, ainda, a elevada qualificação técnica dos instrutores responsáveis pelo evento, dentre eles auditor da Controladoria-Geral da União (CGU), auditor do Tribunal de Contas da União (TCU), especialistas em terceirização na Administração Pública, autores de livros e artigos na área de licitações e contratos administrativos, bem como professores e palestrantes com ampla experiência prática e acadêmica.

O formato 100% ao vivo e online também se mostra adequado às necessidades da unidade e à rotina de trabalho dos participantes, permitindo participação sem necessidade de deslocamento e sem prejuízo significativo às atividades desempenhadas no âmbito do Conselho Nacional de Justiça.

8. O curso/método da ação de capacitação cuja contratação foi requerida é, de alguma forma, singular, especial e/ou diferenciado? Por quê?

Sim. A ação de capacitação possui caráter diferenciado em razão da abordagem prática e especializada voltada especificamente à terceirização de serviços com dedicação exclusiva de mão de obra na Administração Pública, tema que demanda conhecimento técnico aprofundado e constante atualização normativa.

O seminário foi estruturado para conectar teoria e prática das contratações públicas, abordando situações reais relacionadas ao planejamento da contratação, análise de planilhas de custos, fiscalização administrativa, auditoria documental, gestão de riscos e mitigação de responsabilização trabalhista subsidiária da Administração Pública.

Além disso, o evento contará com metodologia aplicada, incluindo estudos de caso reais, simulações,

demonstrações práticas e utilização de ferramentas e inteligência artificial voltadas à fiscalização contratual, permitindo aplicação imediata dos conhecimentos nas atividades desempenhadas pela unidade.

Destaca-se, ainda, a especialização e experiência dos instrutores nas áreas de auditoria, terceirização, gestão de riscos, contratos administrativos e atuação em órgãos de controle, incluindo Tribunal de Contas da União (TCU) e Controladoria-Geral da União (CGU).

Informação SEDUC 2622463

4.2 Sobre a **natureza singular** da capacitação, a unidade demandante afirma (2603811, itens 7 e 8):

"Entende-se que a presente ação de capacitação possui caráter singular em razão da combinação de fatores relacionados ao conteúdo programático, metodologia aplicada, qualificação dos instrutores e enfoque específico na terceirização de serviços com dedicação exclusiva de mão de obra, tema diretamente relacionado às atribuições desempenhadas pela unidade demandante. O seminário apresenta abordagem prática e especializada voltada ao planejamento, análise de planilhas de custos, fiscalização administrativa, auditoria documental, gestão de riscos e responsabilização da Administração Pública, contemplando estudos de caso, simulações e aplicação prática da Lei nº 14.133/2021, diferenciais que não foram identificados de forma conjunta nos demais cursos pesquisados. Além disso, a capacitação possui carga horária de 24 (vinte e quatro) horas, superior à maioria dos eventos encontrados durante a pesquisa de mercado, possibilitando aprofundamento técnico mais adequado às necessidades da unidade. Destaca-se, ainda, a elevada qualificação técnica dos instrutores responsáveis pelo evento, dentre eles auditor da Controladoria-Geral da União (CGU), auditor do Tribunal de Contas da União (TCU), especialistas em terceirização na Administração Pública, autores de livros e artigos na área de licitações e contratos administrativos, bem como professores e palestrantes com ampla experiência prática e acadêmica. O formato 100% ao vivo e online também se mostra adequado às necessidades da unidade e à rotina de trabalho dos participantes, permitindo participação sem necessidade de deslocamento e sem prejuízo significativo às atividades desempenhadas no âmbito do Conselho Nacional de Justiça. A ação de capacitação possui caráter diferenciado em razão da abordagem prática e especializada voltada especificamente à terceirização de serviços com dedicação exclusiva de mão de obra na Administração Pública, tema que demanda conhecimento técnico aprofundado e constante atualização normativa. O seminário foi estruturado para conectar teoria e prática das contratações públicas, abordando situações reais relacionadas ao planejamento da contratação, análise de planilhas de custos, fiscalização administrativa, auditoria documental, gestão de riscos e mitigação de responsabilização trabalhista subsidiária da Administração Pública. Além disso, o evento contará com metodologia aplicada, incluindo estudos de caso reais, simulações, demonstrações práticas e utilização de ferramentas e inteligência artificial voltadas à fiscalização

contratual, permitindo aplicação imediata dos conhecimentos nas atividades desempenhadas pela unidade. Destaca-se, ainda, a especialização e experiência dos instrutores nas áreas de auditoria, terceirização, gestão de riscos, contratos administrativos e atuação em órgãos de controle, incluindo Tribunal de Contas da União (TCU) e Controladoria-Geral da União (CGU)".

4.3 Quanto à **notória especialização** dos instrutores e da empresa promotora do evento, a unidade demandante justifica (2603811, item 9):

"A empresa INOVE SOLUÇÕES EM CAPACITAÇÃO possui atuação especializada na área de capacitação em contratações públicas, especialmente em temas relacionados à terceirização, fiscalização contratual, gestão de riscos e aplicação da Lei nº 14.133/2021, promovendo eventos direcionados a agentes públicos que atuam na gestão e fiscalização de contratos administrativos. A notoriedade e especialização do fornecedor também podem ser verificadas pela qualificação técnica dos docentes que ministrarão o seminário, dentre eles auditor da Controladoria-Geral da União (CGU), auditor do Tribunal de Contas da União (TCU), advogada e especialista em terceirização na Administração Pública, todos com ampla atuação profissional, produção acadêmica, experiência prática e participação em eventos e capacitações na área de licitações e contratos administrativos".

5. Informa-se, adicionalmente, que conforme a solicitação de participação em evento externo juntada a este processo (2603811), a servidora não estará de férias ou licença capacitação no período do evento e nem participou, nos últimos seis meses, de capacitação similar custeada pelo CNJ, o que cumpre o estipulado no inciso II, art. 19, IN 35/2015.

13. Diante da especificidade da contratação pretendida nestes autos, admite-se, no caso concreto, a dispensa de elaboração de Termo de Referência formal, pois se trata de contratação de participação em evento externo cuja temática, conteúdos, palestrante e outros aspectos inerentes são definidos pela entidade organizadora, os quais foram avaliados pela unidade demandante da participação no evento, que consignou que o evento atende à sua necessidade. Ademais, o artigo 72, inciso I, da Lei n. 14.133/2021 prevê a elaboração de Termo de Referência, se for o caso, a indicar que a sua elaboração pode ser pontualmente afastada a depender das peculiaridades da contratação direta pretendida.

14. Adicionalmente, conforme frisado no Parecer AJU n. 1444800, nos autos do Processo n. 09183/2022, em que se discutiu o novo fluxo de contratações de eventos de capacitação, se a Solicitação de Participação em Evento Externo contiver, na essência, as informações exigidas para o termo de referência, este pode ser dispensado.

15. Pelas mesmas razões, tampouco se considera necessária a juntada de Estudos Preliminares para a contratação pretendida, sendo de se mencionar ainda que, nos autos do Processo n. 02333/2023, em que se suscitou a

possibilidade de se afastar a exigência de Estudo Preliminar nas contratações por inexigibilidade de licitação, a Diretoria-Geral, mediante o Despacho n. 1560149, se manifestou pela dispensa do ETP, nos seguintes termos (negritou-se):

1. Trata-se de processo administrativo que tem por objeto a contratação de Coordenadora Pedagógica sem vínculo com a Administração, para auxiliar na elaboração e condução do curso sobre PJeCor (Processo Judicial Eletrônico das Corregedorias), por inexigibilidade.
2. Conforme Despacho SAD 1557998, a Secretaria de Administração (SAD) entendeu pela **"dispensa da necessidade de inclusão de Estudo Técnico Preliminar nos processos de contratação por inexigibilidade; e a dispensa de levantamento de valores de mercado e adoção dos parâmetros de remuneração dos contratados com vínculo com a Administração para a contratação de instrutores e tutores sem vínculo com a Administração."**
3. Diante do exposto, **levando em conta os argumentos apresentados no citado despacho, manifesto concordância com a dispensa da necessidade de inclusão de Estudo Técnico Preliminar nos processos de contratação por inexigibilidade** e a dispensa de levantamento de valores de mercado e adoção dos parâmetros de remuneração dos contratados com vínculo com a Administração para a contratação de instrutores e tutores sem vínculo com a Administração.
4. Por fim, em atenção referido despacho, **encaminhem-se** os autos à Coordenadora de Projetos da Corregedoria Nacional de Justiça (COGP), para os ajustes no Termo de Referência propostos no Parecer 1540797 e no Despacho SEEDI 1557161.
5. À Secretaria de Administração (SAD), para ciência.

16. No que concerne à análise de riscos da contratação e a eventual possibilidade de se preverem penalidades para o caso de descumprimento contratual pela futura contratada, salvo melhor juízo, entende-se que o caso concreto não apresenta riscos relevantes que possam comprometer a execução contratual, bem como se entende que não comporta cláusulas sancionatórias, considerando-se que o evento é oferecido ao público em geral para tantos quantos queiram dele participar, sejam pessoas físicas ou jurídicas, e, entre estas, públicas ou privadas.

17. Vale dizer, não se trata de contratação construída nos moldes tradicionais, em que a Administração define suas necessidades para que as empresas atuantes no mercado manifestem interesse em celebrar contrato administrativo, com a definição de direitos e deveres específicos, fundados na supremacia do interesse público sobre o privado.

18. No caso concreto, um evento é organizado por uma entidade privada que o oferece ao público, e a Administração, querendo que seus servidores participem, adota as providências internas mínimas necessárias a garantir a segurança da contratação (regularidade fiscal e trabalhista da organizadora; razão de sua escolha pela Administração; atendimento do conteúdo do evento aos interesses da Administração), as quais se mostram adequadas para salvaguardar os interesses legítimos da Administração.

19. Desse modo, entende-se inaplicável ao caso a previsão de

penalidades por descumprimento contratual, na forma do artigo 155 da Lei n. 14.133/2021, sem prejuízo da aplicação das normas de direito privado eventualmente incidentes à relação jurídica.

20. Por fim, ressalta-se que a contratação direta deverá observar as exigências de publicidade previstas nos arts. 72, parágrafo único, e 94 da Lei n. 14.133/2021, mediante divulgação do ato autorizativo e dos documentos pertinentes no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP), sem prejuízo das demais formas de transparência adotadas pelo Conselho.

CONCLUSÃO

Ante o exposto, destacado o item 12.10 deste Parecer, opina-se pela inexistência de óbices legais ao prosseguimento do presente processo de contratação.

É o opinativo.

Jaqueline Cardoso Cruz Borges
Assessora Jurídica

De acordo.

Gabriela Brandão Sé
Coordenadora em substituição
COJU/AJU/DG/CNJ

À Secretaria de Gestão de Pessoas, com vistas à Seção de Educação Corporativa,

Estou de acordo com os termos do presente parecer. Encaminho os autos à consideração de Vossa Senhoria.

Rodrigo Moraes Godoy
Assessor-Chefe em substituição
AJU/DG/CNJ

[1] Lei n. 14.133/2021

Art. 6º Para os fins desta Lei, consideram-se:

(...)

XXV - projeto básico: conjunto de elementos necessários e suficientes, com nível de precisão adequado para definir e dimensionar a obra ou o serviço, ou o complexo de obras ou de serviços objeto da licitação, elaborado com base nas indicações dos estudos técnicos preliminares, que assegure a viabilidade técnica e o adequado tratamento do impacto ambiental do empreendimento e que possibilite a avaliação do custo da obra e a definição dos métodos e do prazo de execução, devendo conter os seguintes elementos:

(...)

XXVI - projeto executivo: conjunto de elementos necessários e suficientes à execução completa da obra, com o detalhamento das soluções previstas no projeto básico, a identificação de serviços, de materiais e de equipamentos a serem incorporados à obra, bem como suas especificações técnicas, de acordo com as normas técnicas pertinentes;

Art. 62. A habilitação é a fase da licitação em que se verifica o conjunto de informações e documentos necessários e suficientes para demonstrar a capacidade do licitante de realizar o objeto da licitação, dividindo-se em:

I - jurídica;

II - técnica;

III - fiscal, social e trabalhista;

IV - econômico-financeira.

Art. 67. A documentação relativa à qualificação técnico-profissional e técnico-operacional será restrita a:

I - apresentação de profissional, devidamente registrado no conselho profissional competente, quando for o caso, detentor de atestado de responsabilidade técnica por execução de obra ou serviço de características semelhantes, para fins de contratação;

Art. 68. As habilitações fiscal, social e trabalhista serão aferidas mediante a verificação dos seguintes requisitos:

I - a inscrição no Cadastro de Pessoas Físicas (CPF) ou no Cadastro Nacional da Pessoa Jurídica (CNPJ);

II - a inscrição no cadastro de contribuintes estadual e/ou municipal, se houver, relativo ao domicílio ou sede do licitante, pertinente ao seu ramo de atividade e compatível com o objeto contratual;

III - a regularidade perante a Fazenda federal, estadual e/ou municipal do domicílio ou sede do licitante, ou outra equivalente, na forma da lei;

IV - a regularidade relativa à Seguridade Social e ao FGTS, que demonstre cumprimento dos encargos sociais instituídos por lei;

V - a regularidade perante a Justiça do Trabalho;

VI - o cumprimento do disposto no [inciso XXXIII do art. 7º da Constituição Federal](#).

§ 1º Os documentos referidos nos incisos do **caput** deste artigo poderão ser substituídos ou supridos, no todo ou em parte, por outros meios hábeis a comprovar a regularidade do licitante, inclusive por meio eletrônico.

§ 2º A comprovação de atendimento do disposto nos incisos III, IV e V do **caput** deste artigo deverá ser feita na forma da legislação específica.

Art. 69. A habilitação econômico-financeira visa a demonstrar a aptidão econômica do licitante para cumprir as obrigações decorrentes do futuro contrato, devendo ser comprovada de forma objetiva, por coeficientes e índices econômicos previstos no edital, devidamente justificados no processo licitatório, e será restrita à apresentação da seguinte documentação:

I - balanço patrimonial, demonstração de resultado de exercício e demais demonstrações contábeis dos 2 (dois) últimos exercícios sociais;

II - certidão negativa de feitos sobre falência expedida pelo distribuidor da sede do licitante.

§ 1º A critério da Administração, poderá ser exigida declaração, assinada por profissional habilitado da área contábil, que ateste o atendimento pelo licitante dos índices econômicos previstos no edital.

Art. 72. O processo de contratação direta, que compreende os casos de inexigibilidade e de dispensa de licitação, deverá ser instruído com os seguintes documentos:

I - documento de formalização de demanda e, se for o caso, estudo técnico preliminar, análise de riscos, termo de referência, projeto básico ou projeto executivo;

II - estimativa de despesa, que deverá ser calculada na forma estabelecida no [art. 23 desta Lei](#);

III - parecer jurídico e pareceres técnicos, se for o caso, que demonstrem o atendimento dos requisitos exigidos;

IV - demonstração da compatibilidade da previsão de recursos orçamentários com o compromisso a ser assumido;

V - comprovação de que o contratado preenche os requisitos de habilitação e qualificação mínima necessária;

VI - razão da escolha do contratado;

VII - justificativa de preço;

VIII - autorização da autoridade competente.

Parágrafo único. O ato que autoriza a contratação direta ou o extrato decorrente do contrato deverá ser divulgado e mantido à disposição do público em sítio eletrônico oficial.

Art. 74. É inexigível a licitação quando inviável a competição, em especial nos casos de:

I - aquisição de materiais, de equipamentos ou de gêneros ou contratação de serviços que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comercial exclusivos;

II - contratação de profissional do setor artístico, diretamente ou por meio de empresário exclusivo, desde que consagrado pela crítica especializada ou pela opinião pública;

III - contratação dos seguintes serviços técnicos especializados de natureza predominantemente intelectual com profissionais ou empresas de notória especialização, vedada a inexigibilidade para serviços de publicidade e divulgação:

a) estudos técnicos, planejamentos, projetos básicos ou projetos executivos;

b) pareceres, perícias e avaliações em geral;

c) assessorias ou consultorias técnicas e auditorias financeiras ou tributárias;

d) fiscalização, supervisão ou gerenciamento de obras ou serviços;

e) patrocínio ou defesa de causas judiciais ou administrativas;

f) treinamento e aperfeiçoamento de pessoal;

(...)

§ 3º Para fins do disposto no inciso III do **caput** deste artigo, considera-se de notória especialização o profissional ou a empresa cujo conceito no campo de sua especialidade, decorrente de desempenho anterior, estudos, experiência, publicações, organização, aparelhamento, equipe técnica ou outros requisitos relacionados com suas atividades, permita inferir que o seu trabalho é essencial

e reconhecidamente adequado à plena satisfação do objeto do contrato.

§ 4º Nas contratações com fundamento no inciso III do **caput** deste artigo, é vedada a subcontratação de empresas ou a atuação de profissionais distintos daqueles que tenham justificado a inexistência.

Art. 92. São necessárias em todo contrato cláusulas que estabeleçam:

I - o objeto e seus elementos característicos;

II - a vinculação ao edital de licitação e à proposta do licitante vencedor ou ao ato que tiver autorizado a contratação direta e à respectiva proposta;

III - a legislação aplicável à execução do contrato, inclusive quanto aos casos omissos;

IV - o regime de execução ou a forma de fornecimento;

V - o preço e as condições de pagamento, os critérios, a data-base e a periodicidade do reajustamento de preços e os critérios de atualização monetária entre a data do adimplemento das obrigações e a do efetivo pagamento;

VI - os critérios e a periodicidade da medição, quando for o caso, e o prazo para liquidação e para pagamento;

VII - os prazos de início das etapas de execução, conclusão, entrega, observação e recebimento definitivo, quando for o caso;

VIII - o crédito pelo qual correrá a despesa, com a indicação da classificação funcional programática e da categoria econômica;

IX - a matriz de risco, quando for o caso;

X - o prazo para resposta ao pedido de repactuação de preços, quando for o caso;

XI - o prazo para resposta ao pedido de restabelecimento do equilíbrio econômico-financeiro, quando for o caso;

XII - as garantias oferecidas para assegurar sua plena execução, quando exigidas, inclusive as que forem oferecidas pelo contratado no caso de antecipação de valores a título de pagamento;

XIII - o prazo de garantia mínima do objeto, observados os prazos mínimos estabelecidos nesta Lei e nas normas técnicas aplicáveis, e as condições de manutenção e assistência técnica, quando for o caso;

XIV - os direitos e as responsabilidades das partes, as penalidades cabíveis e os valores das multas e suas bases de cálculo;

XV - as condições de importação e a data e a taxa de câmbio para conversão, quando for o caso;

XVI - a obrigação do contratado de manter, durante toda a execução do contrato, em compatibilidade com as obrigações por ele assumidas, todas as condições exigidas para a habilitação na licitação, ou para a qualificação, na contratação direta;

XVII - a obrigação de o contratado cumprir as exigências de reserva de cargos prevista em lei, bem como em outras normas específicas, para pessoa com deficiência, para reabilitado da Previdência Social e para aprendiz;

XVIII - o modelo de gestão do contrato, observados os requisitos definidos em regulamento;

XIX - os casos de extinção.

§ 1º Os contratos celebrados pela Administração Pública com pessoas físicas ou jurídicas, inclusive as domiciliadas no exterior, deverão conter cláusula que declare competente o foro da sede da Administração para dirimir qualquer questão contratual, ressalvadas as seguintes hipóteses:

I - licitação internacional para a aquisição de bens e serviços cujo pagamento seja feito com o produto de financiamento concedido por organismo financeiro internacional de que o Brasil faça parte ou por agência estrangeira de cooperação;

II - contratação com empresa estrangeira para a compra de equipamentos fabricados e entregues no exterior precedida de autorização do Chefe do Poder Executivo;

III - aquisição de bens e serviços realizada por unidades administrativas com sede no exterior.

§ 2º De acordo com as peculiaridades de seu objeto e de seu regime de execução, o contrato conterá cláusula que preveja período antecedente à expedição da ordem de serviço para verificação de pendências, liberação de áreas ou adoção de outras providências cabíveis para a regularidade do início de sua execução.

§ 3º Independentemente do prazo de duração, o contrato deverá conter cláusula que estabeleça o índice de reajustamento de preço, com data-base vinculada à data do orçamento estimado, e poderá ser estabelecido mais de um índice específico ou setorial, em conformidade com a realidade de mercado dos respectivos insumos.

(...)

§ 7º Para efeito do disposto nesta Lei, consideram-se como adimplemento da obrigação contratual a prestação do serviço, a realização da obra ou a entrega do bem, ou parcela destes, bem como qualquer outro evento contratual a cuja ocorrência esteja vinculada a emissão de documento de cobrança. [\(Incluído pela Lei nº 14.770, de 2023\)](#)

Art. 95. O instrumento de contrato é obrigatório, salvo nas seguintes hipóteses, em que a Administração poderá substituí-lo por outro instrumento hábil, como carta-contrato, nota de empenho de despesa, autorização de compra ou ordem de execução de serviço:

I - dispensa de licitação em razão de valor;

II - compras com entrega imediata e integral dos bens adquiridos e dos quais não resultem obrigações futuras, inclusive quanto a assistência técnica, independentemente de seu valor.

§ 1º As hipóteses de substituição do instrumento de contrato, aplica-se, no que couber, o disposto no [art. 92 desta Lei](#).

[2] Instrução Normativa CNJ n. 89/2022

Art. 3º As contratações do CNJ deverão estar previstas no PCA, sendo vedada à administração a realização de contratação sem prévia inclusão no referido plano.

Art. 10. Os riscos envolvidos na contratação deverão ser identificados, avaliados e acompanhados desde o planejamento da contratação até a execução contratual, conforme Manual de Gestão de Riscos deste Conselho.

§ 1º Somente serão objeto de avaliações os riscos considerados relevantes e que possam impactar a tomada de decisão.

§ 2º A Divisão de Apoio à Governança e Inovação da Diretoria-Geral analisará os riscos das novas contratações do CNJ que superem o montante de R\$500.000,00 (quinhentos mil reais) anual.

§ 3º Ato do Diretor-Geral poderá atualizar o valor informado no parágrafo anterior até o limite máximo do reajuste verificado na Lei Orçamentária Anual.

[3] Instrução Normativa CNJ n. 35/2015

Art. 10. Os eventos internos serão previamente autorizados pelo Diretor-Geral.

Parágrafo único. A competência para autorizar a participação dos servidores em eventos internos é do titular da Unidade.

Art. 11. A área de Gestão de Pessoas é responsável pelo planejamento, organização e acompanhamento dos eventos internos do CNJ.

Parágrafo único. Os eventos internos são planejados com base na definição das necessidades de treinamento e desenvolvimento e nas competências das unidades organizacionais do Conselho, ou a partir de demandas identificadas pela área de Gestão de

[4] Processo 04869/2023 - Despacho-DG 1589472

5. Relativamente à substituição, ou não, do instrumento de contrato por outro instrumento equivalente para as futuras contratações, cujo valor seja inferior aos limites para a dispensa de licitação em razão do valor (art. 75, incisos I e II), a decisão a ser tomada deve ser guiada sob a ótica do risco, ou seja, avaliar em cada caso concreto o risco de o contrato ser substituído por outro instrumento hábil, tendo em vista que, mesmo nos casos que a lei faculta a substituição, não se trata de obrigação, cabendo à unidade demandante da contratação avaliar os riscos de assim proceder em cada caso.

[5] Processo 02333/2023 - Despacho-DG 1560149

2. Conforme Despacho SAD 1557998, a Secretaria de Administração (SAD) entendeu pela "*dispensa da necessidade de inclusão de Estudo Técnico Preliminar nos processos de contratação por inexigibilidade; e a dispensa de levantamento de valores de mercado e adoção dos parâmetros de remuneração dos contratados com vínculo com a Administração para a contratação de instrutores e tutores sem vínculo com a Administração.*"

3. Diante do exposto, levando em conta os argumentos apresentados no citado despacho, **manifesto concordância** com a dispensa da necessidade de inclusão de Estudo Técnico Preliminar nos processos de contratação por inexigibilidade e a dispensa de levantamento de valores de mercado e adoção dos parâmetros de remuneração dos contratados com vínculo com a Administração para a contratação de instrutores e tutores sem vínculo com a Administração.

[6] Processo 11982/2022 - Parecer AJU 1487906

10. Ante o exposto, entende-se que a recomendação expressa no Parecer AJU 1080846, no sentido de exigir nos instrumentos substitutivos do contrato as cláusulas necessárias aptas a autorizar eventual prorrogação, mantém-se válida para as novas contratações firmadas com fundamento na Lei n. 14.133/2021. Dessa forma, considerando as disposições dos artigos 89, §2º c/c 92 e 95, §1º, infere-se que a mera previsão na Nota de Empenho de que a contratação se vinculará ao Aviso de Dispensa Eletrônica não é suficiente para suprir a necessidade da previsão de cláusulas a respeito da prorrogação.

11. Recomenda-se, assim, incluir um anexo ao instrumento substitutivo, ou, se for o caso, preencher no campo de descrição da Nota de Empenho, informações sobre a contratação contemplando, por exemplo, além dos prazos de vigência e execução, o objeto e suas especificações, as obrigações gerais e sanções previstas para a hipótese de mora e inadimplemento.



Documento assinado eletronicamente por **RODRIGO MORAES GODOY, ASSESSOR-CHEFE EM SUBSTITUIÇÃO - ASSESSORIA JURÍDICA**, em 10/06/2026, às 15:41, conforme art. 1º, §2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **GABRIELA BRANDÃO SÉ, COORDENADORA EM SUBSTITUIÇÃO - COORDENADORIA DE ANÁLISE JURÍDICA DE LICITAÇÕES E CONTRATOS**, em 10/06/2026, às 16:53, conforme art. 1º, §2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **JAQUELINE CARDOSO CRUZ BORGES, TÉCNICA JUDICIÁRIA - ÁREA ADMINISTRATIVA**, em 10/06/2026, às 18:23, conforme art. 1º, §2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no [portal do CNJ](https://portal.do.cnj.gov.br) informando o código verificador **2628746** e o código CRC **A35AA503**.