



SUPERIOR TRIBUNAL DE JUSTIÇA
Seção de Contratação de Ações de Educação

Informação n. 6690366

Referência: Processo STJ n. 006765/2025

Assunto: Ação interna de educação - **Retenção Tributária com Foco na Reforma Tributária**

Interessado/a(s): Secretaria de Orçamento e Finanças-SOF, Secretaria de Administração - SAD e Secretaria de Serviços Integrados de Saúde

COMPARATIVO DE PREÇOS
Retenção Tributária com Foco na Reforma Tributária

1. Trata-se da análise do investimento proposto pela empresa **Associação Brasileira de Orçamento Público - ABOP** para a realização da ação de educação "**Retenção Tributária com Foco na Reforma Tributária**" no Superior Tribunal de Justiça, de modo a comparar o investimento cobrado na proposta comercial apresentada pela empresa com valores praticados na prestação de serviços similares, observando à aferição de razoabilidade e equivalência, e que guardam semelhanças ao solicitado pelo STJ.
2. A ação de educação de que trata o presente comparativo tem como finalidade abordar os impactos da Reforma Tributária no contexto da Administração Pública no papel de substituto tributário, bem como abordar alguns tópicos e dúvidas pontuais relacionados à escrituração no Sped/RFB, como EFD-Reinf, eSocial, MIT, DCTF Web, dentre outros,
3. Ressalta-se que a ação em comento foi customizada para o STJ, principalmente em relação ao profissional capacitado na disciplina específica, às datas, aos horários das aulas, ao conteúdo programático e à realização de atividades presenciais adaptadas para esta Corte, garantindo uma formação completa e prática para os/as servidores/as do STJ.
4. Destaca-se que o instrutor da ação, Marcos César Carneiro da Mota, conta com uma larga experiência na área contábil e tributária com atuação nacional nos mais diversos órgãos e entidades da administração pública federal, estadual e municipal e instituições privadas nas mais diversas áreas de atuação.
5. Segue abaixo o currículo resumido do instrutor, conforme consta nos docs. SEI 6704847 e 6668044.

Marcos César Carneiro da Mota - Bacharel em Ciências Contábeis (Contador) e Advogado, Auditor Independente, Especialista em Legislação Tributária, Pós-graduado em Didática do Ensino Superior, Auditoria e Perícia, Direito Tributário e Finanças Públicas, Professor Universitário, Instrutor do CRC/DF, OAB-Conselho Federal, One Cursos, Consultor, SEBRAE Nacional, SESI/SENAT, SENAI, CONFEA, ABOP - Associação Brasileira de Orçamento Público, Conferencista de grandes instituições no Brasil tendo realizado treinamentos em todo o Brasil e em especial no TCU, Conselho de Justiça Federal, Supremo Tribunal Federal, Departamento de Polícia Federal, Polícias Civil e Militar do DF, Ministério da Cultura, SERPRO, Receita Federal do Brasil, ANVISA, TRF, Fiocruz, Instituto dos Magistrados do Brasil, Secretaria de Fazenda dos Estados do Acre, Maranhão, Distrito Federal e Secretaria de Fazenda do Município de Niterói e de São Paulo e outros, Diretor Presidente da APTC - Auditoria Planejamento Tributário e Consultoria Ltda e CEO do Grupo Inteligência.

6. Dessa forma fica evidente a singularidade do objeto, ou seja, que o treinamento foi desenhado para se adaptar à realidade do STJ, bem como a notória especialização do instrutor.

DO COMPARATIVO DE PREÇOS DA EMPRESA

7. A empresa Associação Brasileira de Orçamento Público - ABOP apresentou **uma nota fiscal e duas notas de empenho** referentes aos treinamentos mais recentes efetuados e contratados sobre a temática do objeto de contratação desta Corte, a saber: Retenção Tributária.

TABELA 1

Documento e órgão contratante	Curso	Modalidade	Carga horária	Nº de alunos	Valor da contratação	Valor por aluno	Valor da hora-aula
STJ (proposto)	Retenção Tributária e Reforma Tributária	Presencial	15h	25 vagas	R\$ 28.560,00	R\$ 1.142,40	R\$ 1.904,00
NE n.0091/2025 emitida para Ministério da Cultura (6709543)	Curso sobre Retenção na Fonte de Tributos	Presencial	20 h	20	R\$ 33.210,00	R\$ 1.660,50	R\$ 1.660,50

NF n. 1062/2025 emitida para Secretaria de Estado de Fazenda do Distrito Federal (6709544)	Curso sobre Retenção na Fonte de Tributos	Presencial	20h	26	R\$ 44.564,00	R\$ 1.740,00	R\$ 2.228,20
NE n. 0691/2023 emitida para Instituto Federal de Educação, Ciência e Tecnologia do Ceará (6709547)	Curso sobre Retenção na Fonte de Tributos	Presencial	20h	50	R\$ 51.600,00	R\$ 1.032,00	R\$ 2.580,00
VALOR MÉDIO						R\$1.477,50	R\$ 2.156,23

8. Seguem, abaixo, as explicações exaradas pela empresa:

- a) Foram utilizados, para comparação, cursos in company com a mesma temática do demandado pelo STJ. Isso porque os cursos in company possuem critérios um pouco diferenciados para formação do investimento e, por isso, utilizamos os últimos cursos realizados pela ABOP sobre o tema.
- b) Não havia um terceiro curso in company mais recente por isso utilizamos esta 2023NE00691. Essas são as únicas Notas de Empenho com o mesmo tema. A NE do Inst. Fed. de Educ. Ciência e Tec. do Ceará, foi emitida no final de 2023 e a realização do curso foi somente em abril/2024.
- c) Para a formação do investimento de um curso in company são utilizados alguns elementos, entre eles, a quantidade de alunos e a carga-horária, que influenciam diretamente nos custos fixos e variáveis do treinamento: logística, honorários do instrutor, planejamento das aulas, custo administrativo, dentre outros.
- d) Individualmente, informamos que o valor maior da hora/aula proposto ao STJ em comparação ao proposto ao Ministério da Cultura (Nota de Empenho 2025NE00251) deve-se ao fato de o Curso sobre Retenção na Fonte de Tributos ter sido ministrado para a mesma quantidade de pessoas realizado com a carga horária completa – 20 horas/aula, diferente do solicitado pelo STJ que é com foco na Reforma Tributária e conteúdo personalizado às demandas da Corte, somente com 15 horas/aula. Isso deve-se ao fato de que os custos puderam ser diluídos em uma quantidade maior de horas. Mas, conforme pode ser observado, o valor individual desse mesmo curso é maior que o cobrado ao STJ.
- e) Ademais, o valor individual maior proposto ao STJ em comparação ao proposto ao Inst. Fed. de Educ. Ciência e Tec. do Ceará deve-se ao fato de o Curso ter sido realizado para 50 participantes, o que possibilitou a diluição dos custos em um número maior de participantes. Mas, conforme pode ser observado, o valor da hora-aula do mesmo curso é maior que o cobrado ao STJ.
- f) Assim, conforme pode ser observado na tabela acima, tanto o valor por aluno como o valor da hora-aula cobrado ao STJ é inferior à média dos valores cobrados nos últimos treinamentos in company.
- g) Por fim, a ABOP possui excelência no treinamento voltado a orçamento e realiza, com frequência, treinamentos abertos sobre a temática, com valores maiores ao cobrado ao STJ, conforme informações abaixo:
- 74º Curso sobre Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços (IRRF/PIS/COFINS/CSLL/INSS/ISS) – Turma presencial (mesma modalidade do STJ) confirmada para 01/12 a 05/12/2025, com o valor por pessoa de R\$ 2.600,00 e carga-horária de 20 horas. O valor para uma turma fechada de 25 participantes, mesmo número do STJ, seria de R\$ 65.000,00 e hora-aula de R\$ 3.250,00. Link: <https://www.abop.org.br/cursos/74-curso-sobre-retencao-na-fonte-de-tributos-e-contribicoes-sociais-na-contratacao-de-bens-e-servicos-irrf-pis-cofins-csll-inss-iss/>
 - Curso sobre Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços (IRRF/PIS/COFINS/CSLL/INSS/ISS) – Ao Vivo e Online – Turma online síncrona confirmada para 01/12/2025 a 05/12/2025, com o valor por pessoa de R\$ 2.500,00 e carga-horária de 20 horas. O valor para uma turma fechada de 25 participantes, mesmo número do STJ, seria de R\$ 62.500,00 e hora-aula de R\$ 3.125,00. Link: <https://www.abop.org.br/cursos/curso-sobre-retencao-na-fonte-de-tributos-e-contribicoes-sociais-na-contratacao-de-bens-e-servicos-irrf-pis-cofins-csll-inss-iss-ao-vivo-e-online-3/>

9. Assim, de acordo com as informações prestadas conclui-se que o valor por aluno e o valor da hora/aula proposto ao STJ são inferiores ao valor médio cobrado pela empresa em contratações anteriores. Da mesma forma o valor total da contratação proposto ao STJ pela empresa se mostra também inferior aos valores cobrados por esta em contratações anteriores para realização de cursos sobre o mesmo tema.

DA PESQUISA NO PORTAL NACIONAL DE CONTRATAÇÕES PÚBLICAS (PNCP)

10. Adicionalmente, a fim de identificar se o valor proposto a esta Corte é compatível com o valor de mercado, esta SECAE realizou pesquisa no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) de contratações de cursos sobre o tema **"Retenção Tributária e Reforma tributária"** (documentos 6690727 e 6690747), e obteve resultados de contratações de ações internas e de ações externas. As informações referentes a essas pesquisas foram resumidas nas Tabelas 2(ações internas) e Tabela 3(ações externas), que seguem abaixo.

11. No que se refere à ampla pesquisa junto ao PNCP, há que se ressaltar que as informações inseridas no portal não apresentam homogeneidade, na medida que os documentos inseridos pelos órgãos em muitos casos são ausentes de dados importantes para que a comparação de valores seja eficiente. Entretanto, acredita-se que a pesquisa no Portal é fundamental para identificar para verificar uma média genérica do valor de mercado, ou seja, a pesquisa realizada no PNCP de contratações semelhantes realizadas por outros órgãos públicos configura comparação objetiva do investimento, mas sem possibilitar a verificação quanto a outros aspectos, como o desenho instrucional, atividade que normalmente é realizada a partir da demanda do órgão contratante, o que pode fragilizar a comprovação da similaridade dos objetos.

12. Apesar dos esforços empreendidos no intuito de realizar pesquisa de mercado que torne transparente o preço de mercado para o tipo de objeto a ser contratado, esta unidade técnica esclarece que cada ação interna de educação nesta Corte é desenhada de acordo com especificidades e características demandadas pelo próprio STJ. Isso porque a formação de preço de cada curso considera as características específicas solicitadas por este STJ, bem como

expertise da contratada e dos/as instrutores/as para alcance desses objetivos, na metodologia adequada, ou seja, o curso é customizado de acordo com as expectativas e demanda desta Corte.

13. Abaixo, segue a **tabela 2** comparativa:

TABELA 2
AÇÕES INTERNAS DE EDUCAÇÃO ENCONTRADAS NO PNCP

Documento e órgão contratante	Curso	Período	Modalidade	Carga horária	Instrutor (a)/ Empresa	Nº de alunos	Valor da contratação	Valor por vaga contratada	Valor da hora-aula da contratação
STJ (proposto)	Retenção Tributária e Reforma Tributária	dezembro de 2025 a janeiro de 2026	presencial	15h	Associação Brasileira de Orçamento Público / Instrutor: Marcos César Carneiro da Mota 1755,07+1318	25	R\$ 28.560,00	R\$ 1.142,40	R\$ 1.904,00
Ato n. 85/2025 - Ministério da Fazenda - Receita Federal (doc. 6690727, páginas 60 à 67)	Curso SAOFI Retenção Tributária	20 e 21/10/2025	presencial	16h	Instituto Lícidata Treinamentos LTDA Instrutor: Zandonayde Santos Tavares	25	R\$ 32.950,00	R\$ 1.318,00	R\$ 2.059,37

14. Da análise da tabela acima, observa-se que o valor por vaga contratada e da hora-aula cobrado ao STJ é inferior ao valor da ação interna encontrada no PNCP.

TABELA 3
AÇÕES EXTERNAS DE EDUCAÇÃO ENCONTRADAS NO PNCP

Documento e órgão contratante	Curso	Período	Modalidade	Carga horária	Instrutor (a)/ Empresa	Nº de alunos	Valor da contratação	Valor por vaga contratada	Valor da hora-aula por aluno
STJ (proposto)	Retenção Tributária e Reforma Tributária	dezembro de 2025 a janeiro de 2026	presencial	15h	Associação Brasileira de Orçamento Público / Instrutor: Marcos César Carneiro da Mota	25	R\$ 28.560,00	R\$ 1.142,40	R\$ 76,16
Ato n. 06/2025 - Ministério da Justiça e Segurança Pública - MJSP (doc. 6690747, páginas 1 a 47)	73º Curso sobre Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços	7/7/2025 a 11/07/2025	presencial	20h	Associação Brasileira de Orçamento Público - ABOP	4	R\$ 10.400,00	R\$ 2.600,00	R\$ 130,00
Ato n. 17/2025 - Conselho Federal de Odontologia (doc. 6690747, páginas 48 a 70)	Curso sobre Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços (IRRF/PIS/COFINS/CSLL/INSS/ISS)	25/08/2025 a 29/08/2025	online	20h	Associação Brasileira de Orçamento Público - ABOP	3	R\$ 7.800,00	R\$ 2.600,00	R\$ 130,00

Ato n. 22/2025 - Fundação Nacional de Saúde (doc. 6690747, páginas 71 a 91)	Curso de Retenções de Tributos na Administração Pública	17/11/2025 a 19/11/2025	presencial	21h	Consultre Instrutor: Marcos César	1	R\$ 4.040,00	R\$ 4.040,00	R\$ 192,38
Ato n. 30/2025 - Secretaria da Fazenda do Estado do Piauí (doc. 6690747, páginas 92 a 111)	Curso sobre Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços (IRRF/PIS/COFINS/CSLL/INSS/ISS	01/12/2025 a 05/12/2025	online	20h	Associação Brasileira de Orçamento Público - ABOP	8	R\$ 17.500,00	R\$ 2.187,50	R\$ 109,37
Ato n. 40/2025 - Conselho Regional de Enfermagem de São Paulo (doc. 6690747, páginas 112 a 145)	Gestão Tributária de Contratos e Convênios e Reforma Tributária para Órgãos Públicos e Sistema S	03 a 07/11/2025 25/11/2025 a 28/11/2025	online	24h 16h	Open Soluções Tributárias Instrutores: Alexandre Marques e Gustavo Reis	7 (6 pagas e uma cortesia) 22	R\$ 20.940,00 R\$ 43.780,00	R\$ 2.991,43 R\$ 1.990,00	R\$ 149,57 R\$ 124,37
Ato n. 99/2025 - Tribunal Regional Eleitoral do Paraná (doc. 6690747, páginas 146 a 162)	Reforma Tributária para Órgãos Públicos e Sistema S	28/10/2025 a 31/10/2025	online	16h	Open Soluções Tributárias Instrutores: Alexandre Marques e Gustavo Reis	5	R\$ 7.960,00	R\$ 1.592,00	R\$ 99,50
Ato n. 155/2025 - Comando do Exército (doc. 6690747, páginas 163 a 240)	1º Encontro sobre a Reforma Tributária	10 e 11 de novembro de 2025	presencial	16h	Supreme	1	R\$ 3.870,00	R\$ 3.870,00	R\$ 241,87
Ato n. 181/2025 - Ministério da Defesa (doc. 6690747, páginas 241 a 278)	72º Curso Retenção na Fonte de Tributos e Contribuições Sociais na Contratação de Bens e Serviços	26 a 30 de maio de 2025	presencial	20h	Associação Brasileira de Orçamento Público - ABOP	2	R\$ 5.200,00	R\$ 2.600,00	R\$ 130,00
Ato n. 280/2025 - Conselho Regional de Engenharia e Agronomia de Minas Gerais (doc. 6690747, páginas 279 a 310)	1º Encontro sobre a Reforma Tributária: Entendendo os novos caminhos, impactos e adequações para órgãos públicos, Conselhos de classe, Estatais e Sistema S	10 e 11/11/2025	presencial	16h	Supreme	4	R\$ 15.160,00	R\$ 3.790,00	R\$ 236,87
Ato n. 281/2025 - Secretaria do Estado do Acre (doc. 6690747, páginas 311 a 316)	Retenções na Fonte de Tributos e EFD-Reinf para a Administração Pública do Estado do Acre	23 a 25 de julho de 2025	presencial	24h, conforme site Curso ONIX (6710209)	ONIX Capacitação Profissional Instrutor: Ângelo Márcio Leandro da Costa	10 + 1 cortesia	R\$ 30.000,00	R\$ 2.727,27	R\$ 113,64

Ato n. 375/2025 - Universidade Federal de Juiz de Fora (doc. 6690747, páginas 317 a 353)	Gestão Tributária de Contratos e Convênios	09/06/2025 a 13/06/2025	online	25h	Open Soluções Tributárias Ltda	2	R\$ 6.980,00	R\$ 3.490,00	R\$ 139,6
Ato n. 443/2025 - Tribunal Regional Eleitoral de Minas Gerais (doc. 6690747, páginas 354 a 363)	Reforma Tributária para Órgãos Públicos e Sistema S	25 a 28 de novembro de 2025	online	16h	Open Soluções Tributárias Ltda Instrutores: Alexandre Marques e Gustavo Reis	10	R\$ 18.000,00	R\$ 1.800,00	R\$ 112,50
Ato n. 18574/2025 - Agência Reguladora de Serviços públicos delegados do Paraná (doc. 6690747, páginas 364 a 376)	72º Curso sobre Retenção na Fonte de Tributos	26 a 30 de maio de 2025	presencial	20h	Associação Brasileira de Orçamento Público - ABOP Instrutor: Marcos César Carneiro da Mota	2	R\$ 5.200,00	R\$ 2.600,00	R\$ 130,00
Ato n. 135441/2025 - Secretaria de Estado de Educação (doc. 6690747, páginas 377 a 398)	Domine as Retenções de Tributos na Administração Pública Federal, Estadual e Municipal	6 e 8 de outubro de 2025	presencial	20h	One Cursos Treinamento, Desenvolvimento e Capacitação	5	R\$ 18.000,00	R\$ 3.600,00	R\$ 180,00
VALOR MÉDIO								R\$ 2.825,17	R\$ 130,00
VALOR DA MEDIANA								R\$ 2.727,27	R\$ 147,98

15. Sobre a TABELA 3, acima, destacamos que, como se trata de ações externas de educação, ou seja, do pagamento de inscrições em cursos existentes no mercado, referente a vagas contratadas e não à contratação de um curso fechado, o valor global da turma envolve outras inscrições e valores contratados por diferentes órgãos e instituições. Assim, os cursos da tabela acima possuem carga-horária e número de participantes variados esta SECAE utilizou, para comparação, o valor da hora-aula por aluno, por ser o valor que considera ambas as variáveis: carga-horária e nº de alunos.

16. Da análise da tabela acima, referente às ações externas encontradas no PNCP, observa-se que o valor por vaga e o valor da hora-aula por aluno cobrado ao STJ são inferiores à média e mediana dos valores encontrados no PNCP.

DAS CONCLUSÕES

17. Conforme mencionado, o curso "**Retenção Tributária com Foco na Reforma Tributária**" foi formatado para atendimento às demandas desta Corte e envolve a realização de um curso com uma turma **presencial**, destinado preferencialmente aos/as servidores/as lotados/as na Secretaria de Orçamento e Finanças - SOF.

18. Tendo em vista o acima exposto, esta SECAE atesta a vantajosidade da presente contratação, considerando os fatos abaixo elencados, aliados, ainda, à notória especialização do instrutor e da empresa:

- o valor da hora/aula e o valor por aluno proposto ao STJ são inferiores ao valor médio da hora/aula e o valor médio por aluno cobrado pela empresa em contratações anteriores de ações internas referentes ao tema da presente ação;
- o valor por vaga contratada e o valor da hora-aula cobrado ao STJ são inferiores ao valor da ação interna encontrada no PNCP;
- o valor por vaga e o valor da hora-aula por aluno cobrado ao STJ são inferiores à média e mediana dos valores das ações internas encontradas no PNCP, ressaltando, ainda, que os valores apresentados na proposta deste processo são inferiores a todas as ações encontradas no PNCP.

19. Sendo o que se apresenta, esta unidade sugere o encaminhamento dos autos à consideração da Secretaria de Administração (SAD), para avaliar a oportunidade, conveniência e benefício da contratação a esta Corte.



Documento assinado eletronicamente por **Fabianna Accioly Bezerra Fortini, Chefe da Seção de Contratação de Ações de Educação**, em 25/11/2025, às 15:26, conforme art. 1º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site https://sei.stj.jus.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=0 informando o código verificador **6690366** e o código CRC **29D678F9**.